

REPUBLICA DE COLOMBIA  
PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA  
FACULTAD DE CIENCIAS JURIDICAS Y SOCIOECONOMICAS



EL REGIMEN POLITICO DEPARTAMENTAL

ROBERT E. STEWART CARBALLO

Tesis de Grado para obtener el  
Título de Abogado



Bogotá, D.E., Febrero 1986

# I N D I C E

	<u>Páginas</u>
EL REGIMEN POLITICO DEPARTAMENTAL.....	1
1. LA CIUDAD ESTADO Y SU DESARROLLO.....	1
1.1 Antecedentes y características de las organi- zaciones socio-polfticas anteriores al Estado.	1
1.2 El Feudalismo.....	4
1.3 España Dentro del ambiente Feudal.....	6
1.4 Consolidación de las Monarquias Cristianas....	9
1.5 Administración Granadina.....	10
1.6 Organismos Político Administrativos.....	10
1.7 Las Leyes de India.....	11
1.8 Tendencia Recopiladora.....	12
1.9 La Recopilación de Leyes de las Reinas de In - dias y Filipinas.....	12
1.10 Ambito Geográfico de Vigencia de las Leyes....	14
1.3 El Estado moderno.....	15
1.3.1 Nacimiento del Estado.....	15
1.3.2 El marco de su nacimiento.....	20
1.3.3 El Estado de Derecho - Caracterfsticas.	24
1.3.4 Definición del Estado.....	27
1.3.5 Diferencia entre Nación y Estado.....	28
1.3.6 Federalismo y Centralismo.....	31
1.3.7 La Federación en Colombia.....	38

1.3.8	Análisis de la constitución de Rionegro...	46
1.4	Centralización política y descentralización adminis- trativa.....	62
1.4.1	La descentralización moderna.....	
1.4.2	La autonomía departamental.....	
2.	DESARROLLO DEL REGIMEN CONSTITUCIONAL PARA EL DE- PARTAMENTO.....	72
2.1	Noción conceptual del Departamento.....	70
2.2	Origen y Evolución de los Departamentos.....	71
2.3	Departamento Entidad Política Intermedia.....	72
2.4	Requisitos para la formación y existencia de los Departamentos.....	73
3.	EL REGIMEN DEPARTAMENTAL.....	79
3.1	Naturaleza jurídica de las Asambleas Departamenta- les.....	79
3.1.1	Atribuciones de las Asambleas Departamenta- les.....	83
3.1.2	Crítica.....	87
3.2	El ejecutivo departamental.....	99
3.2.1	Naturaleza Jurídica.....	99
3.2.2	Atribuciones del gobernador.....	100
3.2.3	Las Secretarías Departamentales.....	103
3.2.4	Creación de las Entidades Descentralizadas del Orden Departamental.....	104

3.2.5	Establecimientos Públicos Departamentales..	105
3.2.6	Aplicación de las Normas Nacionales a los Establecimientos Públicos Departamentales y Municipales.....	106
3.2.7	Las Loterías son Establecimientos Públicos.	107
3.2.8	Las Juntas de Beneficiencias Departamentales.....	107
3.2.9	Coordinación de las Actividades de los Establecimientos Públicos.....	108
3.2.10	Sistema Legal para crear las Entidades Descentralizadas Departamentales y Municipales.	109
3.2.11	Anales del Congreso Proyecto de Ley No.1, Extraordinario de 1985.....	113
3.2.12	Ley 03 de 1986 por la cual se expiden Normas sobre la Administración Departamental y se dictan otras Disposiciones.....	168
3.2.13	Crítica	170
4.	EL PODER DE SUPERVISION Y CONTROL.....	171
4.1	Contraloría General de la República.....	171
4.2	Las Contralorías Departamentales - Funciones de las Contralorías.....	173
4.2.1	Elección de Contralores Departamentales y Municipales.....	179
4.2.2	Falta de Contralor.....	179

4.3	El Ministerio Público Departamental.....	182
5.	LA HACIENDA Y FINANZAS DEPARTAMENTALES.....	185
5.1	La Planeación Departamental.....	185
	5.1.1 Funciones.....	185
5.2	Facultades impositivas Departamentales.....	201
5.3	El Situado Fiscal.....	203
5.4	El presupuesto Departamental.....	211
5.5	Fortalecimiento de los fiscos Departamentales y Municipales.....	214
6.1	Podría pensarse en un cambio Departamental.....	215
6.2	La Regionalización.....	215
6.3	La Regionalización como respuesta Descentralista...	218
6.4	Eliminación de los Departamentos.....	227
6.5	Regimen Departamental Alenuado.....	227
6.6	La Descentralización Administrativa y Fiscal Departamental.....	228

Bibliografía